

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Мурманский арктический университет»
(ФГАОУ ВО «МАУ»)**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ОП.13 Муниципальное право

**программы подготовки специалистов среднего звена
40.02.04 Юриспруденция**

Мурманск

2024

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
4. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ЛИЦ С ОВЗ И ИНВАЛИДОВ

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

1.1. Область применения программы

Рабочая программа учебной дисциплины является частью программы подготовки специалистов среднего звена по специальности СПО 40.02.04 Юриспруденция.

1.2. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы:

Вариативная часть общепрофессиональных дисциплин профессионального цикла.

1.3. Цели и задачи дисциплины – требования к результатам освоения дисциплины:

В результате изучения дисциплины студенты должны:

Знать:

- понятие и сущность местного самоуправления;
- общие принципы местного самоуправления;
- правовую и территориальную основы местного самоуправления в РФ;
- правовой статус исполнительной и представительной властей местного самоуправления;
- основы муниципальной службы.

Уметь:

- применять на практике законодательство, касающееся местного самоуправления;
- различать компетенцию различных органов местного самоуправления.

ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В процессе освоения дисциплины у обучающихся должны формироваться общие компетенции (ОК) и профессиональные компетенции (ПК):

ОК 01. Выбирать способы решения задач профессиональной деятельности применительно к различным контекстам;

ОК 02. Использовать современные средства поиска, анализа и интерпретации информации и информационные технологии для выполнения задач профессиональной деятельности;

ОК 03. Планировать и реализовывать собственное профессиональное и личностное развитие, предпринимательскую деятельность в профессиональной сфере, использовать знания по правовой и финансовой грамотности в различных жизненных ситуациях;

ОК 04. Эффективно взаимодействовать и работать в коллективе и команде;

ОК 05. Осуществлять устную и письменную коммуникацию на государственном языке Российской Федерации с учетом особенностей социального и культурного контекста;

ОК 06. Проявлять гражданско-патриотическую позицию, демонстрировать осознанное поведение на основе традиционных общечеловеческих ценностей, в том числе с учетом гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, применять стандарты антикоррупционного поведения;

ОК 07. Содействовать сохранению окружающей среды, ресурсосбережению, применять знания об изменении климата, принципы бережливого производства, эффективно действовать в чрезвычайных ситуациях;

ОК 09. Пользоваться профессиональной документацией на государственном и иностранном языках.

ПК 1.1. Осуществлять профессиональное толкование норм права.

ПК 1.2. Применять нормы права для решения задач в профессиональной деятельности.

ПК 1.3. Владеть навыками подготовки юридических документов, в том числе с использованием информационных технологий.

1.4. Рекомендуемое количество часов на освоение программы дисциплины:

максимальной учебной нагрузки обучающегося 44 часа, в том числе:

обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося 34 часа;

самостоятельной работы обучающегося 10 часов.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы по очной форме обучения

Вид учебной работы	Объем часов
Максимальная учебная нагрузка (всего)	46
Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)	38
в том числе:	
лекционные занятия	24
практические занятия	14
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	8
Промежуточная аттестация в форме зачета	

2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины «Муниципальное право»

№ п/п	Наименование раздела, темы	Контактные часы			
		ЛК	ПР	Всего контактных часов	СР
1.	Раздел 1. Общетеоретические вопросы науки муниципального права России	4	2	6	1
2.	Раздел 2. Основы местного самоуправления	4	2	6	1
3.	Раздел 3. Формы местного самоуправления	4	2	6	1
4.	Раздел 4. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	4	2	6	1
5.	Раздел 5. Гарантии местного самоуправления	4	3	7	2
6.	Раздел 6. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	4	3	7	2
	Итого:	24	14	38	8

2.2. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

	Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, лабораторные и практические работы, Внеаудиторная самостоятельная работа, курсовая работ (проект)	Объем часов
1			2 3
	Раздел 1.		
	Общетеоретические вопросы науки муниципального права России		
	Тема 1.1.		
	Муниципальное право как отрасль российского права и как правовая наука		
	Содержание учебного материала		4

1. Понятие муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли национального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Соотношение муниципального права с другими отраслями права. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования муниципального права. Методы муниципального права. Запреты в муниципальном праве. Муниципально-правовые институты. Зависимость системы муниципального права от федерального законодательства о местном самоуправлении.

2. Муниципально-правовые нормы: понятие, признаки и особенности. Нормы из первичных и иных отраслей права, являющиеся одновременно нормами муниципального права. Классификация муниципально-правовых норм в зависимости от объекта правового регулирования; характера и степени определенности (категоричности) содержащихся предписаний; юридической силы; территории действия и др. Материальные и процессуальные нормы муниципального права. Нормы-принципы в муниципальном праве. Обеспечение реализации норм муниципального права России. Муниципально-правовые отношения: понятие, объекты, особенности и виды. Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений: федеральное законодательство; законодательство субъектов Российской Федерации; правотворчество местного самоуправления.

2 **Практическое занятие**

- 1.Муниципальное право как отрасль российского права, его особенности.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Муниципальное право как наука.

Самостоятельная работа:

1

1. Составление опорного конспекта : Конституция РФ 1993 года.
Европейская Хартия о местном самоуправлении.
Федеральный закон от 06.10.03. (в редакции 2007 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

2. Составление опорного конспекта :Указ Президента РФ от 15.06.1999 г. «Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в РФ»
Указ Президента РФ «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в РФ» от 11.06.1997 г.
Постановление Правительства РФ «О федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления» от 27.12.1995 г.

Раздел 2.

Основы местного самоуправления

Тема 2.1.

Понятие местного самоуправления. Система местного самоуправления

Содержание учебного материала

2

1.Местное самоуправление в системе основ конституционного строя Российской Федерации. Конституция Российской Федерации об основах местного самоуправления.

Местное самоуправление — самостоятельный элемент системы народовластия. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть». Признаки публичного характера муниципальной власти. Власть местного самоуправления как государственная власть особого рода.

7

1. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ, ЕГО СИСТЕМА: ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ. ВЗАИМОСВЯЗАННОСТЬ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Практическое занятие

- 1.1. Понятие местного самоуправления.
2. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
3. Принципы местного самоуправления.
4. Функции местного самоуправления.
5. Организационные формы осуществления местного самоуправления (общая характеристика).

2

Самостоятельная работа

Составление таблицы «Вопросы регулирования организации местного самоуправления субъектами РФ» (не менее 10 строк со ссылками на ФЗ-131 и примерами Законов Мурманской области)

1

Тема 2.2.

Территориальные основы местного самоуправления

Содержание учебного материала

2

1. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях. Ограничения прав местного самоуправления на территориях закрытых административно-территориальных образований и на приграничных территориях.

2. Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы выражения согласия населения и (или) его представителей на проведение территориальных изменений или преобразований муниципального образования.

Практическое занятие

- 1.1. Понятие и принципы территориальных основ местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: понятие, признаки и виды.
3. Условия и порядок создания муниципальных образований. Реестр муниципальных образований.
4. Условия и порядок преобразования муниципальных образований. Правопреемство при преобразовании.

2

8

- 2.1. Границы муниципальных образований. Условия и порядок их изменения.
2. Условия и порядок ликвидации муниципальных образований
3. Соотношение административно-территориального деления субъекта РФ и муниципально -территориального устройства.

Самостоятельная работа: Составление опорного конспекта :ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003

1

Раздел 3.

Формы местного самоуправления

Тема 3.1.

Институты прямой демократии в местном самоуправлении

Содержание учебного материала

4

2. 1. Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум - высшее проявление воли населения муниципального образования. Порядок организации подготовки, проведения, а также гарантии прав граждан на проведение местного референдума. Законы субъектов Российской Федерации о порядке проведения местного референдума. Вопросы местного референдума. Формы местного референдума.

3. Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам. Избирательные цензы на муниципальных выборах. Избирательные комиссии. Предвыборная агитация: понятие, формы, запреты. Основания для признания выборов недействительными или несостоявшимися. Мажоритарная система относительного большинства. Законы субъектов Российской Федерации о процессе выборов депутатов представительного органа местного самоуправления. Выборы главы муниципального образования.

2. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Императивный мандат депутата. Основания и порядок отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

9

Случаи обязательного проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Порядок назначения и проведения голосования.

Собрания (сходы) жителей — традиционная для России форма прямого волеизъявления. Сельские сходы в дореволюционной России: участники, порядок проведения, компетенция. Собрания и сходы граждан в период советской власти: вопросы, порядок проведения, значимость решений. Роль сходов в решении важнейших вопросов местного значения в современной России. Отличие собраний и сходов. Случаи осуществления сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления. Порядок проведения сходов.

Практическое занятие

1.1. Местный референдум.

2. Муниципальные выборы.

3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам преобразования муниципального образования.

4. Сход граждан.

2

2.1. Правотворческая инициатива граждан.

2. территориальное общественное самоуправление.

3. Публичные слушания.

4. Обращения граждан.

5. Собрания, конференции, опрос граждан и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Самостоятельная работа: 1. Составление опорного конспекта: Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996 г. (в редакции Федерального закона от 22 июня 1998 г. и 10 июля 2001 г.)// СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005. СЗ РФ. 2001.

1

2. Составление опорного конспекта : Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. (в редакции Федерального закона от 12 августа 2004г.)

Тема 3.2.

Органы местного самоуправления

Содержание учебного материала

2

1. Понятие, особенности правового положения, структура, принципы организации и деятельности органов местного само-

управления. Двойственность (дуализм) правового положения органов местного самоуправления. Требования, предъявляемые к системе органов местного самоуправления. Демократический характер организации и деятельности органов местного самоуправления. Особенности разграничения функций органов местного самоуправления. Самостоятельность органов местного самоуправления. Властный характер деятельности органов местного самоуправления.

Основы правового положения представительного органа муниципального образования. Вопросы исключительного ведения. Порядок формирования и деятельности. Заседания представительного органа: подготовка, проведение. Регламент представительного органа муниципального образования. Постоянные и временные комиссии. Депутатские группы и фракции. Виды принимаемых решений.

Особый правовой статус депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления. Организация деятельности депутатов, работающих на штатной основе и на общественных началах. Депутатский иммунитет и его особенности на уровне местного самоуправления. Организация работы депутата в представительном органе и в избирательном округе. Организационные и иные гарантии деятельности депутата. Гарантии социальной защиты депутата.

Самостоятельная работа: Составление схемы «Виды органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления», логико-правовой анализ публикаций из прессы по взаимодействию главы муниципального образования и главы местной администрации».

1

Тема 3.3.

Муниципальная служба

Содержание учебного материала

2

1. Понятие и принципы муниципальной службы. История формирования и становления законодательства о муниципальной службе. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы. Цели и задачи, решаемые муниципальной службой. Характерные черты муниципальной службы. Верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих. Профессионализм и компетентность муниципальных служащих. Ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. Единство основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также учет исторических и иных местных традиций. Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих. Внепартийность муниципальной службы.

Практическое занятие

1.1. Понятие, признаки и принципы муниципальной службы

2. Статус муниципального служащего:

- квалификационные требования, классификация и реестр должностей МС
- права муниципального служащего, гарантии реализации

- обязанности муниципального служащего, ограничения, связанные со службой

3. Порядок поступления и прохождения муниципальной службы

- порядок поступления

- перемещения по должностям

- аттестация, присвоение квалификационных разрядов

- поощрения и ответственность муниципального служащего

- гарантии

4. Основания прекращения муниципальной службы.

2

Самостоятельная работа: Составление опорного конспекта. Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего. Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.

1

Раздел 4.

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

Тема 4.1

Материальные и финансовые основы местного самоуправления

Содержание учебного материала

4

1. Материальные и финансовые основы самостоятельности местного самоуправления. Понятие, состав и управление муниципальной собственностью. Правовой статус объектов муниципальной собственности. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования. Публично-правовой характер муниципальной собственности. Формирование муниципального имущества. Административно-правовой способ формирования муниципального имущества. Гражданско-правовой способ формирования муниципального имущества. Управление и распоряжение муниципальным имуществом. Органы муниципального образования по управлению и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация. Конкурс и аукцион. Иные способы распоряжения муниципальным имуществом. Особенности определения состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

Понятие и состав местных бюджетов. Местные финансы и бюджет. Доходная часть местного бюджета. Регулирующие доходы. Местные налоги и сборы. Другие собственные доходы местных бюджетов: доходы от приватизации и реализации имущества; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, платежи за пользование недрами и природными ресурсами, местные штрафы, государственная пошлина. Муниципальные займы и кредиты. Доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за

местными бюджетами на постоянной основе. Финансовая помощь в различных формах: дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Минимальная бюджетная обеспеченность муниципального образования. Ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета. Межбюджетные отношения и регулирование. Бюджетный процесс на местном уровне. Понятие, содержание и стадии бюджетного процесса. Управление и контроль за использованием средств местных бюджетов.

Самостоятельная работа: Составление опорного конспекта : Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок установления, льготы по уплате.

1

Тема 4.2.

Полномочия местного самоуправления. Организационные формы их осуществления

Содержание учебного материала

4

1. Понятие, вида полномочий органов местного самоуправления и предметов ведения муниципальных образований. Вопросы местного значения отдельных муниципальных образований: понятие и черты. Признаки полномочий органов местного самоуправления. Виды (группы) полномочий органов местного самоуправления.

Государственные полномочия в муниципальном праве: понятие, виды, порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Соотношение федеральных и региональных законов по вопросам организации местного самоуправления.

Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями путем передачи или делегирования. Требования, предъявляемые к процессу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным хозяйством. Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Контроль за рациональным использованием муниципальных земель и других природных ресурсов. Деятельность органов местного самоуправления по планированию комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Взаимоотношения с муниципальными и иными предприятиями и организациями. Объекты промышленности, коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта и связи. Содействие предпринимательской деятельности. Муниципальный заказ. Привлечение хозяйственных организаций к инвестициям на территории муниципального образования. Полномочия местного самоуправления в сфере строительства. Руководство находящимися в муниципальной собственности предприятиями торговли, общественного питания, бытового обслуживания, связи, а также транспортными предприятиями.

13

Самостоятельная работа: Составление опорного конспекта Социальная защита и помощь населению муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности и охраны жизни и здоровья жителей муниципального образования.

1

Раздел 5.

Гарантии местного самоуправления

Тема 5.1.

Гарантии и защита прав местного самоуправления

Содержание учебного материала

1. Государственные гарантии и защита прав местного самоуправления: понятие и система. Общие и специальные гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления. Экономические, духовные, идеологические и политические гарантии прав местного самоуправления. Целевое назначение гарантий местного самоуправления. Особая роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении и защите прав местного самоуправления

4. ГАРАНТИИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ОБОСОБЛЕННОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ГАРАНТИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ СТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ. МЕХАНИЗМ НАДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СОБСТВЕННОЙ КОМПЕТЕНЦИЕЙ ПО РЕШЕНИЮ ВОЗЛАГАЕМЫХ НА НИХ ЗАДАЧ. ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ВЛАСТНЫЙ, ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ. ПРАВО МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НА СОБСТВЕННЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ СИМВОЛЫ.

5. ГАРАНТИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ НАРУШЕННЫХ ПРАВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЖИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. ГАРАНТИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН НА ПРОВЕДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ И МЕСТНЫХ РЕФЕРЕНДУМОВ. ГАРАНТИИ СУДЕБНОГО ОБЖАЛОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ. ГАРАНТИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРИ ПРИНЯТИИ УСТАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. ГАРАНТИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРИ ВРЕМЕННОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ГАРАНТИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ В СЛУЧАЕ НАСТУПЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПЕРЕД ГОСУДАРСТВОМ. ГАРАНТИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

4

Самостоятельная работа: Составление конспекта: Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления. Юридические процедуры подачи и рассмотрения жалобы или искового заявления. Сроки обращения в суд с жалобой. Обязанности органов и должностных лиц местного самоуправления документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Решения суда в случае установления обоснованности жалобы.

1

14

Раздел 6.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Тема 6.1.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц

Содержание учебного материала

1. Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве. Единая природа конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовые санкции (правовосстановительные и предупредительные). Позитивная и негативная юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды муниципально-правовой ответственности.

Муниципально-правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления. Порядок и основания отзыва депутата. Особенности привлечения к уголовной ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения. Судебный порядок обжалования как решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, так и решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.

Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением, в том числе органами и должностными лицами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности

4

Самостоятельная работа: Составление опорного конспекта: Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением, в том числе органами и должностными лицами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности

1

Зачет

2

Всего:

34+10 пр.+10 с.р.

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация программы дисциплины требует наличия кабинета дисциплин права.

Оборудование учебного кабинета:

- посадочные места по количеству обучающихся;
- рабочее место преподавателя;
- экран, мультимедиапроектор.

Технические средства обучения:

компьютер.

3.2. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБУЧЕНИЯ

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

Основная литература:

1. **Пешин Н. Л.** Муниципальное право Российской Федерации : учебник для бакалавров : [учеб. для студ. вузов, обуч. по направл. "Юриспруденция"] / Н. Л. Пешин. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 462 с. - (Бакалавр). - Библиогр.: с. 461-462. - ISBN 978-5-9916-1364-4. - ISBN 978-5-9692-1206-0 [Гриф]
2. **Муниципальное право** : учебник для бакалавров : [учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности и направлению подготовки "Юриспруденция"] / Е. Н. Дорошенко [и др.] ; отв. ред. В. И. Фадеев ; М-во образования и науки РФ, Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина (МГЮА). - М. : Проспект, 2013. - 336 с. - (Серия учебников МГЮА для бакалавров). - Библиогр. в конце гл. - ISBN 978-5-392-10295-2 [Гриф]
3. **Муниципальное право России** : учебник для бакалавров : [учебник для студ. вузов, обуч. по юрид. спец.] / [И. В. Захаров и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 567 с. - (Бакалавр. Углубленный курс). - Авт. указ. на обороте тит. л. - ISBN 978-5-9916-3425-0 [Гриф]

Дополнительная литература:

1. **Козлов С. С.** Управление муниципальными территориями в субъекте Российской Федерации: состояние и вопросы совершенствования : [монография] / С. С. Козлов, В. В. Шиганов ; М-во образования и науки РФ, Мурман. гос. гуманит. ун-т. - Мурманск : МГГУ, 2014. - 153 с. - Список лит.: с. 148-152 (54 назв.). - ISBN 978-5-4222-0220-1 : 83-72.
2. **Муниципальное право России** : учебник для студ. вузов, обуч. по спец. "Юриспруденция" / [А. С. Прудников и др.] ; под ред. А. С. Прудникова, И. А. Алексеева . - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2009. - 319 с. - (Dura lex, sed lex). - Авт. указаны на обороте тит. л. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-238-01538-5 [Гриф]

Интернет источники:

1. «Все о праве». Портал предназначен для студентов-юристов, преподавателей и всем тем, кто интересуется юриспруденцией [электронный ресурс]. – режим доступа: www.allpravo.ru/
2. «Права человека в России». Один из крупнейших ресурсов по правам человека в российском интернете, международные документы по правам человека [электронный ресурс]. – режим доступа: www.hro.org/

3. Сервер органов государственной власти [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.gov.ru/>
4. Сервер правовой информации [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.legal.ru/>
5. Федеральный правовой портал «Юридическая Россия» [электронный ресурс]. – режим доступа: www.law.edu.ru/

4. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Контроль и оценка результатов освоения дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий и лабораторных работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, проектов, исследований.

Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания)	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
Уметь:	
применять на практике законодательство, касающееся местного самоуправления	Оценка результатов выполнения практической работы.
различать компетенцию различных органов местного самоуправления	Оценка результатов выполнения практической работы.
Знать:	
понятие и сущность местного самоуправления	Оценка результатов тестирования
общие принципы местного самоуправления	Оценка результатов тестирования
правовую и территориальную основы местного самоуправления в РФ	Оценка результатов тестирования
правовой статус исполнительной и представительной властей местного самоуправления	Оценка результатов тестирования
основы муниципальной службы	Оценка результатов тестирования
ПК.В.1. Осуществлять профессиональное толкование нормативных правовых актов законодательства о местном самоуправлении	Зачет
ПК.В.2. Способность предупреждать правонарушения в сфере местного самоуправления, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению	Зачет

4.1. ОЦЕНКА ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Контроль и оценка результатов освоения дисциплины «Муниципальное право» осуществляется преподавателем в процессе проведения:

- практических (семинарских) занятий,
- тестирования,
- опроса,
- анализа решения ситуационных задач,
- дискуссией, диспутов, дебатов,
- выполнения студентами самостоятельной работы, индивидуальных заданий и т.д.

Тестирование направлено на проверку владения терминологическим аппаратом и конкретными знаниями в области по дисциплине. Тестирование занимает часть учебного занятия (10-30 минут), правильность решения разбирается на том же или следующем занятии; частота тестирования определяется преподавателем.

На семинарских занятиях осуществляется защита представленных рефератов (докладов, проектов), творческих работ или выступлений студентов.

Практические занятия проводятся в часы, выделенные учебным планом для отработки практических навыков освоения компетенциями, и предполагают аттестацию всех обучающихся за каждое занятие.

Собеседование посредством использования устного опроса на занятии позволяет выяснить объем знаний студента по определенной теме, разделу, проблеме.

Ситуационная задача - это проблемное задание, в котором обучающемуся предлагают осмыслить реальную профессионально-ориентированную ситуацию, необходимую для решения данной проблемы.

Круглый стол, дискуссия, полемика, диспут, дебаты - оценочные средства, позволяющие включить обучающихся в процесс обсуждения спорного вопроса, проблемы и оценить их умение аргументировать собственную точку зрения

Доклад, сообщение является продуктом самостоятельной работы студента, представляющий собой публичное выступление по представлению полученных результатов решения определенной учебно-практической, учебно-исследовательской или научной темы.

Продуктом самостоятельной работы студента, является и реферат, представляющий собой краткое изложение в письменном виде полученных результатов теоретического анализа определенной научной (учебно-исследовательской) темы, где автор раскрывает суть исследуемой проблемы, приводит различные точки зрения, а также собственные взгляды на нее.

Подготовка студентом эссе позволяет оценить умение обучающегося письменно излагать суть поставленной проблемы, самостоятельно проводить анализ этой проблемы с использованием концепций и аналитического инструментария соответствующей дисциплины, делать выводы, обобщающие авторскую позицию по поставленной проблеме.

Типовые задания для проведения текущей и промежуточной аттестации по дисциплине

Фонд тестовых заданий

1. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести ...
граждан России
органы местного самоуправления
местное население
жителей муниципального образования
2. К числу источников муниципального права относятся ...
нормы муниципального права
акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления
акты Конституционного Суда России
нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права
3. Местное население – это ...
все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении
совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования
совокупность жителей муниципального образования
граждане России, проживающие на территории муниципального образования
4. В России иностранные граждане, лица без гражданства ...
не являются субъектами муниципально-правовых отношений
могут быть субъектами муниципально-правовых отношений
не обладают субъективными правами в области местного самоуправления
выступают равноправными субъектами муниципального права
5. Муниципальное право как отрасль права – это ...
основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления
отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства
комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления
6. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является ...
сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления
большое количество нормативных правовых актов — источников данной отрасли права
разнообразие общественных отношений возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления
специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений

7. Европейскую Хартию местного самоуправления принял ...

Совет Федерации России

Союз государств, в которых развивается местное самоуправление

Совет Европы

Съезд муниципальных образований стран Европы

8. Предметом отрасли муниципального права являются ...

отношения, возникающие в ходе осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, исполнением местного бюджета

общественные отношения, возникающие в процессе выбора населением организационных форм осуществления местного самоуправления

9. Субъектом муниципально-правовых отношений является

городское, сельское поселение

городской, сельский населенный пункт

муниципальное образование

местное население

коммунальное хозяйство

10. Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются ...

местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие право- и дееспособностью те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями

11. Система муниципального права включает ...

отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений

совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления

12. Термины «муниципальный» и «местное самоуправление» ...

соотносятся как общее и частное

не имеют ничего общего между собой

соотносятся как частное и общее

равнозначны по своему содержанию

13. Муниципальное право в правовой системе России ...

является одной из фундаментальных отраслей права

отличается комплексным характером составляющих его норм

занимает место среди отраслей публичного права
относится к числу отраслей частного права

14. Источники муниципального права в зависимости от уровня субъекта правотворчества, принявшего правовой акт можно подразделить на ...

четыре группы

три группы

две группы, внутри каждой из которых различаются по две подгруппы

пять групп

15. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в новой редакции был принят в ...

сентябре 2005 года

августе 2004 года

октябре 2003 года

мае 2006 года

16. Авторы, внесшие значительный вклад в становление учебной дисциплины «Муниципальное право» в современной России

Безобразов, Градовский, Коркунов

Бахрах, Стариков, Тихомиров

Алексеев, Лазарев, Эбзеев

Кононов, Фадеев, Шугрина

17. Свое научное обоснование ранее других теорий получила ...

теория естественных прав общины

теория дуализма

государственная теория

хозяйственная теория

18. Сторонники общественной теории местного самоуправления

Градовский, Безобразов, Коркунов

Гнейст, Штейн

Турэ, Гербер, Токвиль, Моль

В.И. Ленин

19. Одним из постулатов государственной теории является то, что ...

местное самоуправление является частью государственного управления

местное самоуправление действует наравне с государством

цель государства – признать общину

противопоставляются местные и общегосударственные интересы

20. Муниципальное право как наука – это ...

законодательная база местного самоуправления

комплексная отрасль права, включающая в себя положения различных отраслей права,

регулирующих вопросы организации местного самоуправления

система знаний, идей, представлений, теорий о местном самоуправлении, истории и формах его осуществления, развитии муниципального права

совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области

организации и осуществления местного самоуправления

21. Реформы Александра II (1864-1870 гг.) в области местного самоуправления были проведены под влиянием ...
теории свободных общин
общественной теории
государственной теории
хозяйственной теории

22. Учебники по «Муниципальному праву» являются источниками ...
науки
науки и учебной дисциплины
учебной дисциплины
отрасли

23. Источниками науки муниципального права не могут быть названы ...
акты Конституционного Суда России
семинары по проблемам местного самоуправления
беседа должностных лиц органов местного самоуправления
научные работы студентов по вопросам местного самоуправления

24. Государственная теория местного самоуправления включает ...
юридическое направление
теорию свободной общины
хозяйственную теорию
большевистское направление

25. Англосаксонская система отличается от других тем, что выборными являются ...
уполномоченные представители Правительства
представительные органы
исполнительные органы
некоторые должностные лица администрации

26. Косвенный контроль за органами местного самоуправления в странах с англосаксонской системой не может быть осуществлен в форме ...
судебного контроля
административного контроля
финансирования деятельности
инспекционных проверок отраслевых министерств

27. Впервые в истории России принцип всеобщности при осуществлении местного самоуправления был нормативно закреплён в годы правления ...
Ивана IV
Екатерины II
Петра I
Александра II

28. Континентальная система местного самоуправления характеризуется ...
множеством форм реализации местного самоуправления
соподчиненностью нижестоящих органов местного самоуправления вышестоящим
отсутствием на местах представителей органов государственной власти
развитостью местного самоуправления

29. Земские реформы местного самоуправления в России были проведены в ...
1870 г.
1890 г.
1864–1871 гг.
1861 г.

30. В России в настоящее время местное самоуправление создано по «образцу» ... системы.
континентальной
англосаксонской
«советской»
«смешанной»

31. Казачье общинное самоуправление осуществлялось через ...
станичный (хуторской) сбор
магистраты и ратуши
собрание (сход) населения
земского старосту

32. Исторический опыт свидетельствует, что ...
самодержавие в России было во многом ограничено местным самоуправлением
местное самоуправление возникает с появлением общества
**развитие местного самоуправления происходит обычно в период ослабления
государственной власти**
Россия имеет самую богатую историю местного самоуправления

33. Исполнительным органом городского управления в Российской империи был ...
городской голова
исполком
магистрат
управа

34. «Смешанная» система местного самоуправления распространена в ...
Германия, Австрия, Япония
Италия, Франция, Нидерланды
Австралия, Великобритания, Ирландия
США, Канада, Новая Зеландия

35. Форма осуществления местного самоуправления, возникшая в России раньше
казачье войсковое самоуправление
земское самоуправление
слободское самоуправление
крестьянское общинное самоуправление

36. 6 июля 1991 года был принят ...
Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в РФ»
Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР»
Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в РФ»
Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»

37. Местные советы были исключены из числа органов государственной власти в ... году.
1993

1992
1990
1991

38. ... этапов развития местного самоуправления в России в конце XX века следует различать.

пять
четыре
два
шесть

39. Судебная защита местного самоуправления по инициативе органов местного самоуправления возможна ...

только в судах общей юрисдикции
только в Конституционном суде России
в конституционных (уставных) судах субъектов РФ, судах общей юрисдикции
в Конституционном суде России, судах общей юрисдикции

40. Принцип местного самоуправления – это ...

основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и осуществления местного самоуправления
основное направление муниципальной деятельности
совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления
голосование граждан по вопросам местного значения

41. Подчиненность одного муниципального образования другому в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении ...

решается по законодательству субъектов Российской Федерации
допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством
допускается
не допускается

42. Под функциями местного самоуправления понимаются ...

основные направления муниципальной деятельности
условия для удовлетворения потребностей населения
формы и средства развития территории муниципального образования

43. Под местным самоуправлением понимается ...

самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения
деятельность исходя из интересов населения и иных местных традиций по обеспечению комплексного развития территории муниципального образования
самостоятельное решение населением вопросов местного значения, определяемых на местном референдуме
деятельность по управлению муниципальной собственностью, принятию и исполнению местного бюджета

44. Деление функций местного самоуправления на собственные и делегированные произведено по критерию ...

обязательности выполнения задач
вида решаемых в ходе этой деятельности вопросов

принадлежности к сферам общественной жизни
типа поселений, в которых создано муниципальное образование

45. Система гарантий местного самоуправления включает ... гарантии.
основные и дополнительные
экономические, политические, духовные, юридические
общие и специальные
общие, специальные и факультативные

46. Принцип самостоятельности местного самоуправления гарантируется ...
Конституцией России
уставами муниципальных образований
главами субъектов Российской Федерации
Президентом России

47. Гарантии местного самоуправления – это...
основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению
вопросов местного значения и выполнению отдельных государственных полномочий
денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии
с действующим законодательством России в распоряжение органов местного
самоуправления
**совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию права местного
населения на осуществление местного самоуправления, его защиту**
совокупность прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения
и закрепляемых в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией
России, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации

48. Нормативный правовой акт, изданный органами местного самоуправления, и
несоответствующий федеральному законодательству ...
подлежит отмене по решению суда или изменению принявшим его органом
может быть отменен Конституционным судом России
должен быть изменен принявшим его органом
подлежит отмене только по решению суда

49. Наличие выборного органа местного самоуправления в муниципальном образовании ...
является обязательным, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством
может быть предусмотрено в уставе муниципального образования
является обязательным
является обязательным, в случаях, предусмотренных законодательством субъекта
Российской Федерации

50. Сущность местного самоуправления состоит в ...
поддержании жизнедеятельности муниципального образования
распределении социальных благ
**наличии права населения самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы
местного значения**
осуществлении функций местного самоуправления

51. Права граждан России на осуществление местного самоуправления могут быть
ограничены на отдельных территориях в ...
случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации
случаях, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении

целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства

случаях, когда численность населения или его части менее установленной законом величины

52. **Функция местного самоуправления**

проведение технического осмотра транспортных средств

ведение международных переговоров

утверждение государственных программ поддержки предпринимательства

установление наименований остановочных пунктов общественного транспорта

53. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления вызвано

...

многонациональным составом жителей муниципальных образований

местными историческими, культурными и иными обычаями и традициями

соответствующими нормативными предписаниями федеральных органов государственной власти

различиями в экономическом развитии городских и сельских поселений

54. При осуществлении функций местного самоуправления не могут быть удовлетворены потребности населения в ...

жизненно важных для населения услугах

коммунально-бытовом обслуживании

обеспечении одинаково низких цен на продукты

социально-культурном обслуживании

55. Обеспечению прав граждан на осуществление местного самоуправления более всего способствует ...

активное участие местного населения в политической борьбе

охрана общественного порядка

обширная сеть социально-культурных учреждений

наличие условий для проявления всех форм демократии

56. Глава муниципального образования может быть назначен органом государственной власти.

нет

да, если это предусмотрено уставом муниципального образования

да

да, если это предусмотрено законами субъектов Российской Федерации

57. Система местного самоуправления – это ...

взаимосвязь целей, функций и принципов местного самоуправления

институтов прямой и представительной демократии, посредством которых

осуществляется местное самоуправление

органы местного самоуправления

муниципальное хозяйство

58. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

территориальное общественное самоуправление

формы прямого волеизъявления граждан

собрание (сход) граждан
добровольная народная дружина

59. Подсистемы, которые включает система местного самоуправления в России
формы непосредственной демократии, выборные и иные органы местного самоуправления, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
представительные органы местного самоуправления, глава местного самоуправления, исполнительные органы местного самоуправления
местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы, конференции) местного населения, народная правотворческая инициатива, обращения граждан и др.

60. Общим для системы местного самоуправления и системы органов государственной власти является ...

наличие разнообразных вариантов их построения
реализация в деятельности публично-властных начал
одинаково большое количество изъянов (бюрократия, коррупция и пр.)

61. Наибольшее влияние на отдельную систему местного самоуправления оказывает ...
ее независимость от системы органов государственной власти

учет при ее построении местных, исторических и иных традиций
разграничение компетенции между различными организационно-правовыми формами местного самоуправления
единство природы и функций местного самоуправления

62. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо не вправе ...
устанавливать местные налоги и сборы

выступать заказчиком муниципальных услуг
кооперировать средства населения
создавать муниципальные предприятия, организации

63. Решение о проведении местного референдума принимается ...

главой администрации субъекта Российской Федерации
представительным органом субъекта Российской Федерации
главой муниципального образования
представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования

64. Решения территориального общественного самоуправления ...

носят обязательный характер для всех, находящихся на данной территории
носят обязательный характер для жителей и органов местного самоуправления
носят обязательный характер
не могут носить обязательный характер

65. Порядок проведения муниципальных выборов определяется ...

федеральным законодательством
законодательством субъекта Российской Федерации
уставом муниципального образования

положением о муниципальных выборах, утвержденным представительным органом местного самоуправления

66. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращения граждан в течение ...

одного месяца

пятнадцати дней

трех месяцев

десяти дней

67. Система территориального общественного самоуправления не включает ...

местный референдум

конференции граждан

собрания граждан

органы территориального общественного самоуправления

68. При осуществлении сход граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении ...

не менее 2/3 жителей муниципального образования

не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом

не менее 1/3 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом

более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом

69. Территориальное общественное самоуправление определяется как ...

самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации

совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных потребностей его населения

гарантируемая и признаваемая Конституцией России, самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения

70. Голосование граждан по вопросам местного значения

местный референдум

собрание (сход) граждан

форма осуществления местного самоуправления

муниципальные выборы

71. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется ...

уставом муниципального образования

главой муниципального образования

собранием граждан

федеральным законодательством о местном самоуправлении

72. Принцип разделения властей на уровне местного самоуправления ...

может не соблюдаться

реализуется не в полном объеме

реализуется в случаях, установленных законодательством

не может быть реализован полностью

73. Наименование должности главы муниципального образования ...

должно быть предусмотрено уставом муниципального образования

может быть любым

может обозначаться только как «глава администрации (мэр)»

определяется законом субъекта Российской Федерации

74. На разнообразии моделей органов местного самоуправления менее всего оказывают влияние ...

нормы федерального законодательства

местная история, традиции, обычаи

национальные, географические, политические, экономические факторы

воля отдельных людей или их групп

75. Выборные и другие органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти
территориальное общественное самоуправление

органы местного самоуправления

представительный орган муниципального образования

глава муниципального образования

76. Муниципальная должность – это ...

профессиональная деятельность на постоянной основе на муниципальных должностях, не являющихся выборными, по обеспечению полномочий органов местного самоуправления договор, заключаемый органами местного самоуправления, уполномоченной организацией

от имени муниципального образования с физическим или юридическим лицом в целях обеспечения муниципальных нужд, предусмотренных в расходах местного бюджета
предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации должность, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий

гражданин России, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета

77. Глава муниципального образования – это ...

председатель представительного органа местного самоуправления

орган местного самоуправления

должностное лицо органов местного самоуправления

руководитель исполнительных органов местного самоуправления

78. Органы местного самоуправления муниципального образования всегда должны взаимодействовать ...

с иностранными субъектами

с предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности, расположенными на его территории

с органами местного самоуправления других муниципальных образований
между собой

79. Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения

представительный орган муниципального образования

глава муниципального образования, избираемый непосредственно населением

председатель представительного органа местного самоуправления

все выборные органы и выборные должностные лица местного самоуправления

80. По способу принятия решений органы местного самоуправления можно подразделить на

...

коллегиальные, единоначальные и с совещательными полномочиями

выборные и невыборные

представительные и исполнительные

общей и специальной компетенции

81. Срок полномочий депутата или иного члена выборного органа местного самоуправления не может быть менее ...

трех лет

двух лет

одного года

пяти лет

82. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются ...

в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации

после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления

с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления

с момента избрания нового состава депутатов

83. Установленный минимум необходимого числа присутствующих членов представительного органа муниципального образования, при наличии которого решения могут быть приняты

регулярное заседание (сессия) представительного органа муниципального образования

кворум представительного органа муниципального образования

регламент работы представительного органа муниципального образования

запрос представительного органа муниципального образования

84. Полномочия представительного органа муниципального образования по изданию правовых актов определяются ...

уставом муниципального образования

законами субъектов Российской Федерации

представительным органом муниципального образования

федеральными законами

85. Срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления не может быть более ...

четырёх лет

срока, указанного в уставе муниципального образования

трех лет
пяти лет

86. Основная задача муниципальной службы
организация исполнения нормативных правовых актов
защита интересов и прав муниципального образования
обеспечение эффективности работы органов местного самоуправления
обеспечение прав и свобод человека и гражданина

87. Срок полномочий главы муниципального образования определяется ...
законодательством субъектов Российской Федерации
представительными органами местного самоуправления
уставом муниципального образования
федеральным законодательством

88. Самостоятельность органов местного самоуправления ограничена ...
волеизъявлением местного населения
подконтрольностью за исполнением ими делегированных полномочий со стороны органов
государственной власти
пределами собственной компетенции органов местного самоуправления
возможностью отмены нормативных правовых актов органов местного самоуправления в
судебном порядке

89. Муниципальный служащий вправе ...
принимать участие в забастовках
заниматься творческой деятельностью
получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего
заниматься предпринимательской деятельностью

90. Модель органов местного самоуправления – это ...
совокупность нормативных правовых актов, закрепляющих структуру органов местного
самоуправления, порядок, формы и принципы их организации и деятельности,
регламентирующие муниципальную службу
выборные и иные органы местного самоуправления, обладающие правом представлять
интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории
муниципального образования
системная связь организационных структур местного самоуправления
**совокупность организационно-правовых форм осуществления местного
самоуправления, посредством которых население решает вопросы местного значения**

91. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются ...
с момента вручения вновь избранному должностному лицу мандата об избрании
с момента избрания на эту должность нового должностного лица
в день вступления в должность вновь избранного должностного лица
по решению представительного органа местного самоуправления

92. Гласность как принцип деятельности органов местного самоуправления проявляется ...
в возможности получения гражданами достоверной информации об этой деятельности
в наличии часов для работы с населением руководителей этих органов
**при опубликовании наиболее важных нормативных правовых актов, издаваемых
органами местного самоуправления**
когда жители знают местонахождение этих органов

93. Муниципальные должности по порядку их замещения подразделяются на ...
занимаемые на определенный срок и на неопределенный срок
выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы
высшие, главные, ведущие, старшие, младшие
глав местного самоуправления, депутатов представительных органов местного самоуправления, иных выборных должностных лиц
94. Право предъявления гражданами исков о признании недействительными актов органов местного самоуправления характеризует принцип ...
ответственности органов местного самоуправления перед населением
законности в деятельности органов местного самоуправления
демократизма в деятельности органов местного самоуправления
гласности в деятельности органов местного самоуправления
95. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются ...
со дня избрания
через десять дней после избрания
с момента вручения избирательной комиссией мандата об избрании
со дня его вступления в должность
96. Муниципальным служащим не может быть ...
лицо, не имеющее высшего образования
депутат Государственной Думы России
житель соседнего муниципального образования
темнокожий человек
97. Работа представительного органа муниципального образования организуется ...
членами постоянных и временных комиссий и комитетов
председателем представительного органа муниципального образования
исполнительными органами муниципального образования
аппаратом представительного органа муниципального образования
98. Должность главы муниципального образования ...
должна быть установлена в городах численностью более 5 000 жителей
должна быть установлена в поселениях с числом жителей более 10 000
может быть предусмотрена уставом муниципального образования
должна быть предусмотрена уставом муниципального образования в обязательном порядке
99. Все депутаты представительного органа муниципального образования могут работать на постоянной основе.
могут, при наличии средств в местном бюджете
могут, если это предусмотрено Уставом муниципального образования
не могут
могут
100. Глава муниципального образования может быть избран ...
гражданами непосредственно или представительным органом местного самоуправления
гражданами, проживающими на территории муниципального образования

представительным органом местного самоуправления из своего состава жителями данного муниципального образования

101. Численный состав представительного органа муниципального образования определяется ...

избирательной комиссией

федеральным законодательством

уставом муниципального образования

законодательством субъекта Российской Федерации

102. Объединения муниципальных образований не должны ...

взаимодействовать с органами государственной власти

принимать участие в разработке и обсуждении государственных программ поддержки местного самоуправления

разрешать споры о компетенции между муниципальным образованием и субъектом России

участвовать в работе форумов вместе с иностранными муниципальными образованиями

103. Муниципальное образование может входить в состав ...

только одной ассоциации (союза) муниципальных образований

любого количества ассоциаций (союзов), но только городских или только сельских муниципальных образований

не более одной ассоциации (союза) муниципальных образований на территории данного субъекта России

любых ассоциаций (союзов) муниципальных образований

104. Количество Конгрессов муниципальных образований в России

по одному в каждом федеральном округе

один

по одному в каждом субъекте России

точное количество законодательством не установлено

105. Объединения муниципальных образований могут передаваться отдельные полномочия органов местного самоуправления, создавших эти объединения.

могут, если это предусмотрено учредительным договором о создании объединения муниципальных образований

могут

могут, в случаях, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении

не могут

106. Объединение муниципальных образований имеет ...

общую собственность, выделяемую каждым участником объединения

собственный валютный расчетный счет

постоянный орган управления в лице председателя (президента)

право участвовать во внешнеэкономической деятельности

107. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления определяется ...

представительным органом местного самоуправления

уставом муниципального образования

законодательством субъекта Российской Федерации

федеральным законодательством

108. Наименование и виды правовых актов местного самоуправления устанавливаются ...
представительными органами местного самоуправления
законодательством субъекта Российской Федерации
федеральным законодательством
уставами муниципальных образований

109. Устав муниципального образования принимается ...
представительным органом местного самоуправления
представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно
населением муниципального образования непосредственно
главой муниципального образования

110. Устав муниципального образования вступает в силу ...
после его официального опубликования (обнародования)
через десять дней после его официального опубликования
через один месяц после его принятия
с момента, указанного в уставе муниципального образования

111. Обязательным условием вступления в силу нормативных актов местного самоуправления, затрагивающих права граждан является ...
регистрация в управлении юстиции
издание только на русском языке
наличие подписи главы местного самоуправления
официальное опубликование (обнародование)

112. Городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ,
внутригородская территория города федерального значения
муниципальное образование
административно-территориальное образование
совет общественного самоуправления
район (микрорайон) в городе

113. Территорию муниципального образования составляют ...
земли, находящиеся в муниципальной собственности
территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для развития поселений
земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения
территории городских, сельских поселений, других муниципальных образований

114. Порядок образования и преобразования муниципальных образований определяется ...
уставами муниципальных образований
населением муниципальных образований
законодательством субъектов Российской Федерации
федеральным законодательством

115. Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном ...
местным референдумом
федеральным законодательством
уставом муниципального образования
законодательством субъекта Российской Федерации

116. К местным бюджетам относятся бюджеты ...
сельских, городских районов и приравненных к ним территориальных образований
муниципальных образований
муниципальных предприятий, учреждений
сельских районов, городов краевого или областного подчинения

117. Порядок управления муниципальной собственностью определяется ...
федеральным законодательством
законодательством субъектов Российской Федерации
главой муниципального образования
представительным органом местного самоуправления

118. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности ...
поступают в местный бюджет и внебюджетные муниципальные фонды
поступают в полном объеме в местный бюджет
распределяются между местным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено данное муниципальное образование
распределяются в равных долях между местным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации и федеральным бюджетом

119. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляется...
исполнительными органами местного самоуправления
в порядке, определяемом федеральным законодательством
органами местного самоуправления самостоятельно
в порядке, устанавливаемом законами субъекта Российской Федерации

120. Утверждение местного бюджета относится к компетенции ...
субъекта Российской Федерации
представительного органа муниципального образования
главы муниципального образования
жителей муниципального образования

121. В состав муниципальной собственности могут входить ...
только средства местного бюджета
имущество муниципальных предприятий и учреждений
недра и другие природные ресурсы
имущество субъекта Российской Федерации

122. Условия и порядок приватизации муниципальной собственности определяется ...
населением муниципального образования
федеральным законодательством
населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления
законодательством субъектов Российской Федерации

123. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют ...
комитеты по управлению муниципальным имуществом
главы муниципальных образований
представительные органы местного самоуправления
органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно

124. Различие государственной и муниципальной собственности по субъекту состоит в том, что ...

право муниципальной собственности ограничено в отношении тех средств, которые переданы для выполнения отдельных государственных полномочий или являются государственной дотацией

собственником выступает население муниципального образования

в муниципальной собственности может находиться любое имущество, за исключением того, которое может находиться только в государственной собственности

приобретение или прекращение права муниципальной собственности наступает в более узком кругу случаев

125. Дефицит местного бюджета может быть запланирован представительными органами местного самоуправления в размере не более ...

средств, поступающих в местный бюджет из бюджетов других уровней всей совокупности доходов местного бюджета

10 % собственных доходов местного бюджета

суммы собственных доходов муниципального образования

126. Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законами субъекта Российской Федерации

предметы ведения местного самоуправления

вопросы местного значения

полномочия представительного органа местного самоуправления

компетенция органов местного самоуправления

127. К предметам ведения местного самоуправления относятся ...

все вопросы местного значения

отдельные государственные полномочия, переданные в установленном порядке органам местного самоуправления

наиболее существенные вопросы местного значения – принятие и изменение устава муниципального образования, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью

вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления

128. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции ...

представительного органа муниципального образования

субъекта Российской Федерации

Российской Федерации

главы муниципального образования

129. Компетенция органов местного самоуправления определяется ...

уставом муниципального образования

представительным органом местного самоуправления

законодательством субъекта Российской Федерации

федеральным законодательством

130. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется ...

в соответствии с уставом муниципального образования

соответствующими органами государственной власти, которые передают свои полномочия органам местного самоуправления
только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации
в порядке, установленном субъектами Российской Федерации

131. За нарушение прав и свобод граждан органы местного самоуправления привлечь к международно-правовой ответственности ...
можно, но при условии, что исчерпаны все внутригосударственные средства разрешения конфликта
нельзя
нельзя, поскольку муниципальное образование не является субъектом международного права
можно

132. Главы муниципальных образований отрешаются от должности ...
указом Президента Российской Федерации
указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)
федеральным законом
законом субъекта Российской Федерации

133. Предупреждение представительному органу местного самоуправления не отменившему нормативный правовой акт в соответствии с решением суда, вступившим в силу, вправе вынести ...
Генеральный прокурор Российской Федерации
законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации
высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)
Президент Российской Федерации

134. Органы и должностные лица местного самоуправления не несут ответственность перед ...
Федеральным Собранием Российской Федерации
физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством населением муниципального образования
государством

135. Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является ...
совершение действий, нарушающих права и свободы граждан
нарушение Конституции России, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, Устава муниципального образования
утрата доверия
совершение действий, причиняющих имущественный или иной ущерб.

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ЛИЦ С ОВЗ И ИНВАЛИДОВ

Содержание профессионального образования и условия организации обучения в ФГАОУ ВО «МАУ» студентов (слушателей) с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой (при необходимости), а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Обучение по образовательной программе среднего профессионального образования студентов (слушателей) с ограниченными возможностями здоровья осуществляется ФГАОУ ВО «МАУ» с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких лиц.

В ФГАОУ ВО «МАУ» созданы специальные условия для получения образования студентами (слушателями) с ограниченными возможностями здоровья.

Под специальными условиями для получения среднего профессионального образования студентов (слушателей) с ограниченными возможностями здоровья понимаются условия обучения, воспитания и развития таких лиц, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего студентам (слушателям) необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания ФГАОУ ВО «МАУ» и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ лицам с ограниченными возможностями здоровья.

В целях доступности получения образования студентам (слушателям) с ограниченными возможностями здоровья ФГАОУ ВО «МАУ» обеспечивается:

- для слушателей с ограниченными возможностями здоровья по слуху услуги сурдопереводчика и обеспечение надлежащими звуковыми средствами воспроизведения информации;
- для студентов (слушателей), имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата, материально-технические условия обеспечивают возможность беспрепятственного доступа в учебные помещения, столовые, туалетные и другие помещения ФГАОУ ВО «МАУ», а также их пребывания в указанных помещениях (наличие пандусов, поручней, расширенных дверных проемов и других приспособлений).

Образование студентов (слушателей) с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими студентами (слушателями), так и в отдельных группах. Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья в учебной группе устанавливается до 15 человек.

С учетом особых потребностей студентов (слушателей) с ограниченными возможностями здоровья ФГАОУ ВО «МАУ» обеспечивается предоставление учебных, лекционных материалов в электронном виде.

С учетом особых потребностей студентов (слушателей) с ограниченными возможностями здоровья предусмотрена возможность обучения по индивидуальному плану.